



1. A ORIGEM DO ATIVISMO JUDICIAL E SUA APLICAÇÃO NO CENÁRIO BRASILEIRO

A expressão ativismo judicial teve sua origem durante o período em que Earl Warren presidiu a suprema corte norte americana, período compreendido entre 1954 e 1969. Tal expressão visava designar as profundas alterações interpretativas no texto constitucional realizadas pela corte durante este período, com ênfase na temática dos direitos fundamentais. Assim, antigos precedentes da corte, que refletiam entendimentos pacificados foram reformulados, alterando profundamente a aplicação do direito sem que houvesse qualquer alteração constitucional ou legal. Consequentemente, as alterações ocorreram sem qualquer participação do congresso nacional ou presidente. Embora contemporaneamente esta visão tenha sofrido algumas alterações, em sua origem o ativismo judicial possuía conotação negativa, estando associado a proatividade dos integrantes do poder judiciário que em decorrência desse comportamento adentravam a competência dos demais poderes (BARROSO, 2013, p. 9-10).

O ativismo judicial está profundamente relacionado à judicialização da política, sendo essa considerada uma justificativa para sua existência. Já o ativismo judicial pode ser visto como uma consequência inevitável da judicialização da política diante das omissões do poder Legislativo evidenciadas nas lacunas existentes na legislação (situação maximizada pelo entendimento de que os direitos previstos na Constituição são autoaplicáveis, não necessitando de regulamentação específica para a sua aplicação e a obrigatoriedade do judiciário de fornecer uma decisão aplicável ao caso concreto). Esses fatores formam um contexto em que seria impositiva a prática do ativismo judicial, ou seja, o ativismo judicial surgiria mediante essas circunstâncias como uma solução em que o poder judiciário agiria proativamente suprimindo as lacunas normativas. Entretanto em algumas ocasiões inexistente o vazio normativo; a matéria encontra-se plenamente regulamentada e os membros do poder judiciário criam uma norma aplicável ao caso concreto concorrente a norma de origem legislativa, aprovada pelo parlamento que possui legitimidade democrática concedida pela população que escolheu seus representantes para atuar no âmbito deste poder.

Os integrantes do poder Legislativo são os legítimos detentores do poder político e consequentemente aptos para tomar as decisões nesta esfera. Em que pese



tal decisão deve estar balizada no entendimento exarado pela legislação ou pode ser fruto de uma interpretação extensiva dos julgadores, substituindo a vontade do legislador pela do julgador, resultando em decisões judiciais fundadas na discricionariedade. Considerando que toda decisão discricionária é simultaneamente arbitrária (STRECK, 2014, p. 30) não são vistos motivos razoáveis para legar ao poder judiciário (que não possui representatividade popular) decisões de tamanha relevância social, principalmente no contexto atual, após tantas conquistas quanto a efetivação das garantias fundamentais.

No trecho a seguir Barroso afirma que o ativismo judicial possui importante função no ordenamento jurídico brasileiro, advertindo do perigo de sua utilização de maneira exacerbada:

o ativismo judicial, até aqui, tem sido parte da solução, e não do problema. Mas ele é um antibiótico poderoso, cujo uso deve ser eventual e controlado. Em dose excessiva, há risco de se morrer da cura. A expansão do Judiciário não deve desviar a atenção da real disfunção que aflige a democracia brasileira: a crise de representatividade, legitimidade e funcionalidade do Poder Legislativo. Precisamos de reforma política. E essa não pode ser feita por juízes. (2012, p. 19)

No sentido oposto, Streck se manifesta quanto a falta de necessidade do ativismo judicial, rebatendo o argumento de Haberle que considera o ativismo judicial positivo em repúblicas jovens como a brasileira:

Peter Haberle, prestigiado constitucionalista alemão, [...] entende “ser saudável” para as “novas repúblicas” o ativismo judicial praticado pelos tribunais que, através de sua ação no tecido social, obriga os demais poderes a agirem também. Creio, porém, que devemos ter cautela diante da afirmação de Harberle. De pronto, consigno que, quando o judiciário age – desde que devidamente provocado – no sentido de fazer cumprir a Constituição, não há que se falar em ativismo. O problema do ativismo surge exatamente no momento em que a Corte extrapola os limites impostos pela Constituição e passa a fazer política judiciária, seja para o bem, seja para o mal. (2014, p. 22)

Barroso aponta três causas da judicialização da política que poderão resultar em decisões ativistas, causas que refletem uma tendência mundial do direito constitucional contemporâneo combinada a fatores internos brasileiros:

A primeira grande causa da judicialização foi a *redemocratização* do país, que teve como ponto culminante a promulgação da Constituição de 1988. Nas últimas décadas, com a recuperação das garantias da magistratura, o Judiciário deixou de ser um departamento técnico-especializado e se transformou em um verdadeiro poder político, capaz de fazer valer a Constituição e as leis, inclusive em confronto com os outros Poderes. [...] A segunda causa foi a *constitucionalização abrangente*, que trouxe para a Constituição inúmeras matérias que antes eram deixadas para o processo



Além do clássico papel contramajoritário reconhecido amplamente pela doutrina como atribuição das Cortes Constitucionais, Barroso propõe dois papéis que também devem ser exercidos pelas Supremas Cortes de forma complementar ao papel contramajoritário e subsidiários ente si. São eles: o papel representativo e o papel iluminista: “papel contramajoritário poderá – ou não – vir cumulado com uma dimensão representativa ou iluminista” (2018, p. 155).

Esses papéis, contemporaneamente atribuídos ao Supremo Tribunal Federal por Barroso, estão fundados em uma concepção de democracia composta por votos, direitos e razões, que se referem respectivamente aos conceitos de democracia representativa, democracia constitucional e democracia deliberativa (2018, p. 158).

O Supremo atuará de forma representativa, ao atender demandas sociais que embora representem a vontade da maioria da população, não são observadas pelo Legislativo que permanece interte perante essas demandas sociais, ou sua efetivação é demasiadamente morosa diante de seus procedimentos ou em decorrência das mazelas inerentes ao sistema representativo, citando como exemplo os veto *players*:

Por numerosas razões, o Legislativo nem sempre expressa o sentimento da maioria. De fato, há muitas décadas, em todo o mundo democrático, é recorrente o discurso acerca da crise dos parlamentos e das dificuldades da representação política. Da escandinávia às Américas, um misto de ceticismo, indiferença e insatisfação assinala a relação da sociedade civil com a classe política.

[...]

Há problemas associados (i) a falhas do sistema eleitoral e partidário, (ii) às minorias partidárias que funcionam como veto players, obstruindo o processamento da vontade da própria maioria parlamentar e (iii) à captura eventual por interesses especiais. (Barroso, 2018, p. 158 – 160)

Já o papel iluminista visa empurrar a história em direção a avanços civilizatórios por meio da razão, contra o senso comum, subjulgando a vontade majoritária em prol da iluminação proporcionada pela razão. Adequada a advertência de que este papel deve ser exercido com grande parcimônia, tendo em vista que dependendo do ângulo que esta luz for direcionada, poderá frear a roda da história (Barroso, 2018, p. 165 – 167).

Barroso aponta outros países em que a descriminalização do aborto ocorreu através da judicialização de demandas semelhantes ao Habeas Corpus 124.306. Entretanto, nos dois exemplos abordados a atuação das cortes constitucionais foi representativa, tendo em vista que no Canadá, mais de 75% da população entendia



A perspectiva utilitarista parece inadequada para a atuação de um poder que deveria ser eminentemente técnico como o judiciário. Se as decisões estiverem pautadas nos resultados finalísticos que advirão com as mesmas, a fundamentação teórica das decisões restará prejudicada, afinal, o mais importante são os fins positivos atingidos por meio da decisão. Entretanto estes resultados somente poderão ser auferidos qualitativamente no futuro. Sendo assim, há uma indeterminação entre a decisão que impulsionou ou freou a história. (BARROSO, 2017, p. 176-177).

Por que o povo deveria deixar as decisões sobre como lidar com os riscos e as responsabilidades das escolhas sobre a realização de estados de coisas futuros a um poder não eleito, em vez de compartilhá-los nos órgãos majoritários. Mas que levaria a crer que órgãos do Poder Judiciário possuem essas vantagens? E, se o tivessem, qual seria o papel da democracia em um modelo de legitimação de resultados? Como o voto se relacionaria com a razão? (LEAL, 2018, p. 134-136).

Os múltiplos papéis do Supremo Tribunal Federal, concebidos por Barroso, conferem a corte a impossibilidade cometer erros formais em suas decisões, pois quando a corte atende as demandas sociais estará exercendo seu papel representativo e atendendo uma justa reivindicação da sociedade. Entretanto, quando o Tribunal for de encontro ao entendimento da população como no caso do Habeas Corpus 124.306 o Supremo Tribunal Federal estará atuando de forma iluminista. E mesmo que a sociedade não tenha consciência a escolha da corte é o melhor para o seu futuro, pois promoverá avanços morais, sociais ou a efetivação de direitos fundamentais como no caso analisado.

O Congresso só cumpre seu papel quando é majoritário, e apenas quando é majoritário. Já o STF pode acertar tanto quando é contramajoritário como quando é majoritário. Quando o STF é contramajoritário e contrarrepresentativo, estaria na verdade protegendo direitos fundamentais; quando é majoritário, mas contrarrepresentativo, das duas, uma: ou está fazendo prevalecer a “verdadeira” vontade da população, ou está atuando como “vanguarda iluminista” (ARGUELHES, 2017, p. 83-85).

A Democracia pode não levar aos melhores resultados, entretanto é o regime político adotado em nosso país. Sob a égide deste parece mais sensato evoluirmos em conjunto como sociedade, por meio dos procedimentos representativos, do que sermos impulsionados pelos iluminados que possuem um conhecimento transcendental para determinar o melhor trajeto para a roda da história.



autor sobre o caso concreto auferir-se que ambos destoam quanto a inconstitucionalidade e a interpretação conforme a Constituição dos referidos artigos (2018).

Isso demonstra que embora os seis casos em que Streck crê que ensejariam o descumprimento da legislação, sejam válidos, são baseadas em termos genéricos cuja interpretação pode ser aberta e conseqüentemente pode ser interpretada de diversas maneiras, levando a respostas diversas das sustentadas pelo autor quando aplicada a subsunção de um caso concreto a sua metodologia.

Streck possui interpretação diversa do caso concreto. Em sua visão, a descriminalização do aborto nos três primeiros meses de gestação não caracteriza uma interpretação conforme a Constituição dos artigos 124 a 126 do Código Penal, mas a criação de uma nova norma de cunho que jamais deveria ser elaborada por aquele que deveria julgar primando pela separação dos poderes proposta pelo Barão de Montesquieu o qual é citado por Streck visando demonstrar a incompatibilidade da decisão ser originária do Judiciário: “No governo republicano, é da natureza da Constituição que os juízes sigam a letra da lei. Não há cidadão contra quem se possa interpretar uma lei quando se trata de seus bens, de sua honra ou de sua vida” (2018)

na contramão dos limites que a democracia exige do seu Judiciário, o Supremo Tribunal Federal alavanca o ativismo judicial a cada dia. Dessa vez, o ativismo ultrapassou qualquer limite que ainda restava daquilo que Montesquieu havia nos deixado. No voto-vista do *Habeas Corpus* 124.306/RS, de lavra do Ministro Roberto Barroso, é possível perceber a dimensão do ativismo em *terrae brasilis*. E, veja-se: não se trata nem de entrar no mérito da decisão. Não é isso que queremos discutir. O que queremos é discutir as condições de possibilidade de o Direito sobreviver à moral e à política. (STRECK, 2018)

A divergência interpretativa entre Streck e Barroso vai além da constitucionalidade dos artigos 124 e 126 do Código Penal, compreendendo suas perspectivas quanto a ponderação e proporcionalidade, conceitos trabalhados pelo teórico Robert Alexy, citado por Barroso em seu voto para sustentar a prevalência dos direitos fundamentais reprodutivos, à liberdade sexual, à autonomia, à integridade psíquica e física e à igualdade em detrimento da vida do feto:

18. O princípio da proporcionalidade destina-se a assegurar a razoabilidade substantiva dos atos estatais, seu equilíbrio ou justa medida. Em uma palavra, sua justiça. Conforme entendimento que se tornou clássico pelo mundo afora, a proporcionalidade divide-se em três subprincípios: (i) o da adequação, que identifica a idoneidade da medida para atingir o fim visado;



(ii) a necessidade, que expressa a vedação do excesso; e (iii) a proporcionalidade em sentido estrito, que consiste na análise do custo-benefício da providência pretendida, para se determinar se o que se ganha é mais valioso do que aquilo que se perde. 19. A proporcionalidade, irmanada com a ideia de ponderação, não é capaz de oferecer, por si só, a solução material para o problema posto. Mas uma e outra ajudam a estruturar a argumentação de uma maneira racional, permitindo a compreensão do itinerário lógico percorrido e, conseqüentemente, o controle intersubjetivo das decisões. (STF, 2016, p. 8)

A crítica de Streck quanto a aplicação da proporcionalidade se inicia pela nomenclatura utilizada: “Já de início, podemos referir que a própria utilização da nomenclatura “princípio da proporcionalidade” é empregada de forma equivocada. [...] a proporcionalidade é uma máxima utilizada como método para aplicar a colisão entre princípios” (2018)

Como podemos depreender do conceito supra referido a ponderação deve ser empregada na colisão entre princípios, entretanto no caso em tela inexistente um conflito principiológico, tendo em vista que a matéria está plenamente regulamentada pela legislação vigente. Em que pese possa ser suscitado um conflito entre os diversos direitos fundamentais da mulher e a vida do feto. Tendo em vista que o Legislativo já dirimiu tal empasse regulamentando a matéria e disciplinando a prevalência da vida do feto em detrimento dos possíveis direitos fundamentais da mulher afetados, não cabe ao judiciário realizar uma reforma na temática.

Para Alexy “a ponderação é a forma característica da aplicação dos princípios”. Ora, os tipos penais tanto do art. 124 como do 126 são, nos termos de Alexy, regras. Portanto, aplicam-se por meio de subsunção, ao velho estilo “tudo-ou-nada” (*all or nothing fashion*). Se o Ministro Roberto Barroso utilizou Alexy para fundamentar sua decisão, o mínimo que se exige seria coerência e fidelidade à teoria do autor que ele mesmo utiliza, não é mesmo? (STRECK, 2018)

Tais complexidades conduzem inevitavelmente a incertezas quanto a decisão a ser proferida, bem como tornam as decisões da suprema corte suscetíveis a análises e questionamentos argumentativos, tendo em vista que são características do ambiente democrático ao qual o Supremo Tribunal Federal está inserido como instituição. Entretanto, visando a instabilidade institucional suas decisões não podem ser questionadas no âmbito da sua efetividade devendo ser cumpridas suas decisões judiciais, primando assim pela estabilidade institucional, cabendo salientar que a corte deve acatar as decisões políticas, cuja competência é atribuída ao Parlamento. (Cléve, 2017, p. 513)



Conclusão

Por meio deste estudo, foi possível analisar o ativismo judicial no contexto da Suprema Corte Brasileira. Sua origem como uma consequência da judicialização da política, bem como sua oposição com uma atuação autocontenciosa do judiciário.

A legitimidade do Judiciário é institucional e discursiva, estando vinculada aos seus argumentos. Logo, suas atribuições são essencialmente técnicas, sendo inadequado subjetivismo ou decisões cuja incumbência seria dos demais poderes. Cabendo salientar, que as demandas oriundas da judicialização da política concedem uma visão “micro” ao judiciário que decidirá um caso de maneira isolada sem o conhecimento “macro”, ou seja, a repercussão de sua decisão nas políticas públicas aplicadas em grande escala. Este problema é agravado quando os precedentes são atribuídos ao Supremo Tribunal Federal, devido a influência exercida perante os demais tribunais.

Ao analisar o Habeas Corpus 124.306 verifica-se o posicionamento ativista do Supremo Tribunal Federal no momento de sua admissibilidade, considerando que conforme jurisprudência pacificada na corte este não preencheria os requisitos para ser admitido.

No mérito, o Habeas Corpus foi deferido, sob a alegação da atipicidade do aborto durante os três primeiros meses de gestação. O texto legal claramente visa proteger a vida do feto desde a sua concepção, criminalizando qualquer ato que atente contra esta vida, bem como, a legislação civil que assegura os direitos do nascituro desde a sua concepção.

A decisão tinha como motivação resguardar diversos direitos fundamentais da mulher: Direitos sexuais e reprodutivos, direito à autonomia, direito à integridade física e psíquica e direito à igualdade.

Entretanto para resguardar esses direitos, o tribunal atenta contra o direito à vida do feto, assegurado de forma explícita na legislação civil, cuja eficácia é promovida pela legislação penal.

No caso em tela, a legislação representa os valores que a sociedade brasileira considera mais relevantes, por meio do sistema representativo. Logo, seria arbitrário o judiciário ponderar entre os valores expressos na legislação que representam os



II SEMINÁRIO
INTERNACIONAL EM
DIREITOS HUMANOS
E SOCIEDADE

IV Jornada de Produção
Científica em Direitos
Fundamentais e Estado



anseios da sociedade e os valores que os ministros consideram mais relevantes primando por estes.

Embora tais decisões contrárias à vontade popular sejam justificadas como uma forma de promover avanços civilizatórios, empurrando a roda da história rumo ao futuro. É incerto afirmar que o futuro idealizado pelos ministros seja o mesmo que a sociedade almeja.

Referências:

ARGUELHES, Diego Werneck. O Supremo não erra, In: VIEIRA, Oscar V; GLEZER, Rubens E. (Org.). **A razão e o voto: diálogos constitucionais com Luís Roberto Barroso. 1ed.**Rio de Janeiro: Editora FGV, 2017, v. p. 01-.

BARROSO, Luís Roberto. A defesa da constitucionalidade das pesquisas com células-tronco embrionárias. **Revista da Ordem dos Advogados do Brasil (Brasília)**, v. 86, p. 41-64, 2008.

BARROSO. **A judicialização da vida e o papel do Supremo Tribunal Federal.** Belo Horizonte: Fórum, 2018. 290p.

BARROSO. Judicialização, Ativismo Judicial e Legitimidade Democrática. **(Syn)Thesis (Rio de Janeiro)**, v. 5, p. 23-32, 2012.

BARROSO. O Momento Institucional Brasileiro. 2017. SILVA, Virgílio Afonso da. O proporcional e o razoável. **Revista dos Tribunais** (São Paulo. Impresso), v. 798, p. 23-50, 2002.

BRASIL. Supremo Tribunal Federal. **Habeas Corpus 124.306.** Relator: ministro Luís Roberto Barroso. Órgão Julgador: Primeira Turma. julgamento em 09 ago. 2016. Rio de Janeiro, 29 nov. 2016. Disponível em: <<http://redir.stf.jus.br/paginadorpub/paginador.jsp?docTP=TP&docID=12580345>>. Acesso em: 04 de dezembro de 2018.

CLÉVE, Clémerson Merlin. Constituição, governo democrático e níveis de intensidade do controle judicial. In: VIEIRA, Oscar V; GLEZER, Rubens E.. (Org.). **A razão e o voto: diálogos constitucionais com Luís Roberto Barroso. 1ed.**Rio de Janeiro: Editora FGV, 2017, v. , p. 01-.

CREPALDI, Thiago Com judicialização da saúde, juízes passam a ditar políticas públicas do setor. **Conjur**, 2018. Disponível em: < <https://www.conjur.com.br/2013-nov-14/senso-incomum-tanto-descumpre-lei-ninguem-faz-nada> > Acesso em: 04 de dezembro de 2018.

FALCÃO, Joaquim. A razão sem voto e um constitucionalismo de realidade In: VIEIRA, Oscar V; GLEZER, Rubens E.. (Org.). **A razão e o voto: diálogos constitucionais com Luís Roberto Barroso. 1ed.**Rio de Janeiro: Editora FGV, 2017, v. , p. 01-.

