



paralisar ou deslegitimar as causas por eles defendidas.

A utilização indevida do sistema penal do Estado contra defensoras e defensores de direitos humanos não apenas interfere em seu trabalho de defesa e promoção dos direitos humanos, senão que também afeta o protagonismo que eles têm na consolidação da democracia e do estado de direito.

Dessa forma, este artigo busca conceituar o fenômeno da criminalização e identificar os contextos e grupos de defensores e defensoras que são mais afetados por esta prática, assim como os atores que geralmente intervêm nos processos de criminalização mediante a utilização indevida do direito penal.

Além disso, serão examinados os efeitos multidimensionais da criminalização nas defensoras e defensores afetados, inclusive em suas atividades de defesa, em sua vida pessoal e profissional, e em sua comunidade.

2. A IMPORTÂNCIA DE DEFENSORAS E DEFENSORES DE DIREITOS HUMANOS E O RECONHECIMENTO DE DEFENDER OS DIREITOS

As defensoras e defensores de direitos humanos são pessoas que promovem ou buscam de qualquer forma a concretização dos direitos humanos e das liberdades fundamentais reconhecidos nacional ou internacionalmente. O critério identificador de quem deva ser considerado defensora ou defensor de direitos humanos é a atividade realizada por essa pessoa e não outros fatores como, se recebe remuneração por seu trabalho, ou se pertence a uma organização da sociedade civil ou não. Este conceito também se aplica a operadores de justiça como defensores do acesso à justiça de milhares de vítimas de violações a seus direitos (CIDH, 2011, p.9).

Por um lado, as defensoras e defensores:

Contribuem para melhorar as condições sociais, políticas e econômicas, a reduzir as tensões sociais e políticas, a consolidar a paz em nível nacional e a promover a conscientização a respeito dos direitos humanos nos planos nacional e internacional (ONU, [s.d.], p.7).

Por outro lado, também podem ajudar os governos a promover e proteger os direitos humanos. Como parte dos processos de consulta, podem desempenhar um papel fundamental para contribuir na elaboração de legislação apropriada e ajudar no desenho de planos e estratégias nacionais sobre direitos humanos (CONSELHO



DA UNIÃO EUROPEIA, 2004, p.5).

Além disso, eles contribuem de maneira especial na promoção, respeito e proteção dos direitos humanos e liberdades fundamentais nas Américas, assim como no apoio às vítimas, na representação e defesa de pessoas cujos direitos encontram-se ameaçados ou violados (OEA, 2003). Suas atividades de vigilância, denúncia, difusão e educação contribuem de maneira essencial ao respeito dos direitos humanos, pois lutam para combater a impunidade (CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS, 2011, p.80).

Nesse sentido, quando se impede uma pessoa de defender os direitos humanos, o resto da sociedade resulta afetado.

Pela importância do trabalho das defensoras e defensores, hoje está reconhecida tanto em âmbito nacional quanto internacional a existência de um direito de defender os direitos humanos. Este reconhecimento foi incorporado à “Declaração sobre o direito e o dever dos indivíduos, grupos e instituições de promover e proteger os direitos humanos e as liberdades fundamentais universalmente reconhecidos” (doravante Declaração sobre Defensores das Nações Unidas), adotada pela Assembleia Geral das Nações Unidas em 9 de dezembro de 1998, a qual estabelece que “toda pessoa tem o direito individual ou coletivo de promover a procurar a proteção e concretização dos direitos humanos e das liberdades fundamentais nos planos nacional e internacional” (ASSEMBLEIA GERAL DAS NAÇÕES UNIDAS, 1998, p.88).

De acordo com a Declaração sobre Defensores das Nações Unidas, toda pessoa tem direito a promover e procurar proteção e a concretização dos direitos humanos e das liberdades fundamentais, assim como a “desenvolver e debater ideias e princípios novos relacionados com os direitos humanos, e a reivindicar sua aceitação” (ONU, 1999, p.215).

Para garantir o exercício livre dos direitos humanos, inclusive o direito a defender os direitos humanos, exige-se o cumprimento da obrigação estatal de respeitar e garantir o gozo de seus direitos, em função do qual:

Não basta que os Estados se abstenham de violar os direitos, senão que é imperativa a adoção de medidas positivas, determináveis em função das necessidades específicas de proteção do sujeito de direito, já seja por sua condição pessoal ou pela situação específica na qual se encontra (CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS, 2013, p.127).



As defensoras e defensores de direitos humanos também são vítimas de criminalização após apresentarem denúncias contra funcionários públicos por suposta corrupção ou na busca por esclarecimento, investigação, julgamento e sanção de casos de graves violações de direitos humanos e infrações ao direito internacional humanitário cometidas pelos Estados durante conflitos armados internos ou momentos de instabilidade democrática (CIDH, 2014. p.207).

Outrossim, é frequente a criminalização das atividades de defesa dos direitos das comunidades que ocupam terras de interesse para a implantação de megaprojetos e exploração de recursos naturais, como no caso da exploração de minérios, hidrelétricas ou florestas (CIDH, 2011, p.94). A criminalização ocorre como represália por sua oposição a atividades extrativistas e denúncias sobre os impactos negativos de tais projetos no ecossistema, saúde, relações sociais ou no gozo de outros direitos.

Quando os defensores e defensoras se opõem a estas atividades, muitas vezes são vistos pelos Estados e pelas empresas transnacionais como desestabilizadores do desenvolvimento e dos direitos. Assim sendo, são considerados um obstáculo para interesses econômicos ou políticos, e sofrem acusações penais a fim de dissuadi-los de continuar denunciando e fazendo oposição ao projeto.

Este fenômeno também está presente no contexto de defesa de direitos de índole trabalhista ou direitos econômicos e sociais, e essa situação fica claramente demonstrada no caso de líderes de movimentos sindicais que são criminalizados como represália à sua participação em greves diante do descumprimento de convenções coletivas ou por exigir melhores condições de trabalho e direitos de conteúdo econômico, social ou cultural².

O mesmo ocorre com defensoras e defensores dos direitos das mulheres que promovem a igualdade de gênero, e os direitos sexuais e reprodutivos, são constantemente sujeitos a incidentes de criminalização (ONU, 2013). A obstaculização de suas atividades através da utilização indevida do direito penal, além de prejudicar suas causas, é uma consequência histórica e estrutural que caracteriza as relações de poder e a discriminação contra as mulheres. Isto termina

² Reposta da Central Unitaria de Trabajadores ao questionário para a elaboração ao relatório sobre criminalização de defensoras e defensores dos direitos humanos através da utilização indevida do direito penal, em outubro 2014. Observam que líderes sindicais haveriam sido criminalizados no contexto de conflitos sociais e laborais pelo exercício legítimo de sua atividade sindical.



a mera emissão de uma ordem de prisão, ainda que esta não seja executada, causa nas defensoras e defensores o temor de vir a ser detidos e provoca incerteza e ansiedade afetando com isso sua saúde física e emocional.

A criminalização pode prejudicar a saúde das defensoras e defensores e de seus familiares. Os processos penais injustificados contra os mesmos podem provocar uma situação de estresse que se agrava nos casos daqueles que se encontram em situação de detenção, pela incerteza sobre se serão libertados, e quando ou se voltarão a ver seus familiares.

Vislumbra-se ainda o impacto negativo sobre as famílias das defensoras e defensores, na medida em que os processos de criminalização afetam as relações interpessoais, pois, em muitos casos as pessoas submetidas a processos penais terminam obrigadas a se distanciar de seu núcleo familiar, e mudar de residência e inclusive imigrar de sua comunidade, cidade ou país, alterando assim seus projetos de vida, e abandonando seu trabalho cotidiano. Adicionalmente, quando a defensora ou defensor é privado de liberdade, a dinâmica familiar é modificada e seus entes são obrigados a usar todos os seus esforços para obter a liberação da defensora ou defensor criminalizado⁶.

Por outro lado, a criminalização afeta de maneira particular as crianças com grau de parentesco com as pessoas criminalizadas, pois, a experiência pode criar temor nas crianças. É mister destacar ainda o estigma que sofre a família de uma pessoa criminalizada num processo penal, e o impacto em suas relações interpessoais.

A criminalização também pode ter efeitos sociais quando afeta estruturas, lideranças, e a capacidade de funcionamento grupal e símbolos coletivos. Neste sentido, ao criminalizar pessoas que desempenham funções significativas numa sociedade, povo ou comunidade, como líderes sociais e comunitários ou autoridades indígenas, isto gera um impacto muito negativo na coletividade, pois não é apenas a pessoa processada criminalmente que é afetada, senão também a sociedade ao seu redor, posto que a pessoa é impedida de exercer sua posição de representação,

⁶ Resposta ao Centro PRODH ao questionário para a elaboração do relatório sobre criminalização das defensoras e defensores de direitos humanos através da utilização indevida do direito penal, em setembro de 2014.



CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS. **Caso Fleury e outros Vs. Haiti**: Mérito e Reparações. 23 de novembro de 2011.

CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS. **Caso Suárez Peralta Vs. Equador**: Exceções Preliminares, Mérito, Reparações e Custas. 21 de maio de 2013.

KIAI, Maina (org.) **Violaciones del derecho a la financiación**: del hostigamiento a la criminalización. Informe Anual 2013. OMCT – Organización Mundial Contra la Tortura, 2013; FIDH – Federación Internacional de los Derechos Humanos, 2013.

ONU, Organização das Nações Unidas. **Defender los derechos humanos**: entre el compromiso y el riesgo. Informe sobre la situación de las y los defensores de derechos humanos em México. In: Oficina en México del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos – OACNUDH, México, 2009.

OEA, Organização dos Estados Americanos. **AG/RES. 1920 (XXXIII-O/03)**: Defensores de direitos humanos: Apoio às tarefas que desempenham as pessoas, grupos e organizações da sociedade civil para a promoção e proteção dos direitos humanos nas Américas. 10 de junho de 2003.

ONU, Organização das Nações Unidas. **A/HRC/RES/13/13**: Resolución por el Consejo de Derechos Humanos: Protección de los defensores de los derechos humanos. 15 de abril de 2010.

ONU, Organização das Nações Unidas. **A/HRC/13/22**: Informe de la Sra. Margaret Sekaggya, Relatora Especial sobre la situación de los defensores de los derechos humanos. 20 de dezembro de 2009.

ONU, Organização das Nações Unidas. **A/HRC/25/55**: Relatório da Relatora Especial sobre a situação das defensoras e defensores dos direitos humanos, Margaret Sekaggya. 23 de dezembro de 2013.

ONU, Organização das Nações Unidas. **Resolucion 68/181**: Resolucion de la Asamblea General de Naciones Unidas respecto de la protección de las mujeres defensoras de derechos humanos. 18 de dezembro de 2013.

ONU, Organização das Nações Unidas. **Declaração sobre o direito e o dever dos indivíduos, os grupos e as instituições de promover e proteger os direitos humanos e as liberdades fundamentais universalmente reconhecidos**. Março de 1999.

ONU, Organização das Nações Unidas. Os Defensores dos Direitos Humanos: Proteção do Direito a Defender os Direitos Humanos, **Folheto Informativo**, n.29. [s.d.].

PBI. **La criminalización de la protesta social continua. Acciones penales en contra de defensores y defensoras de derechos humanos**: tendências, patrones e impactos preocupantes. [s.d.].

**DIREITOS HUMANOS,
ESTADO DEMOCRÁTICO DE
DIREITO E DIREITOS SOCIAIS**
19 e 20 de setembro de 2019
UNESC - CIRCUMIA
www.unesc.org.br/pt-br/atividade/19e20set2019



**II SEMINÁRIO
INTERNACIONAL EM
DIREITOS HUMANOS
E SOCIEDADE**
IV Jornada de Produção
Científica em Direitos
Fundamentais e Estado



SAMAYOA, Claudia (org.) **Criminalización em contra de Defensores y Defensoras de Derechos Humanos: Reflexión sobre Mecanismos de Protección.** Guatemala: Protection International; UDEFEGUA, 2009.